



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ, ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА И ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

18.12.2019

№ 3 - од

Экз. № 1

г. Ульяновск

**Об утверждении Программы Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области по профилактике нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Ульяновской области, на 2020 год**

В соответствии со статьёй 8<sup>2</sup> Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

1. Утвердить прилагаемую Программу Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области по профилактике нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Ульяновской области, на 2020 год.

2. Признать утратившим силу распоряжение Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 19.02.2019 № 27-од «Об утверждении Программы Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области по профилактике нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Ульяновской области, на 2019 год».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на директора департамента жилищной политики и регионального

государственного жилищного надзора Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области – главного государственного жилищного инспектора Ульяновской области.

Министр

 А.Я.Черепан

**УТВЕРЖДЕНА**  
распоряжением Министерства  
энергетики, жилищно-коммунального  
комплекса и городской среды  
Ульяновской области  
\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_ - од

**Программа Министерства энергетики, жилищно-коммунального  
комплекса и городской среды Ульяновской области по профилактике  
нарушений обязательных требований в сфере регионального  
государственного жилищного надзора и лицензионного контроля  
предпринимательской деятельности по управлению  
многоквартирными домами, расположенными на территории  
Ульяновской области, на 2020 год**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

Наименование программы	Программа Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	Министерство энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области (далее - Министерство)
Цели программы	- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (далее - обязательные требования), а также лицензионных требований, установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об

	<p>энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (далее – лицензионные требования) включая устранение причин, факторов и условий способствующих возможному нарушению обязательных требований, лицензионных требований;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</li> <li>- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;</li> <li>- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;</li> <li>- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- совершенствование системы профилактики нарушений обязательных требований, лицензионных требований путём активизации профилактической деятельности;</li> <li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, лицензионных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> <li>- формирование единого понимания обязательных требований, лицензионных требований, а также требований законодательства об энергосбережении и энергетической эффективности у всех участников контрольно-надзорной деятельности</li> </ul>
Сроки и этапы реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Программа реализуется в период 2020 года в один этап</li> </ul>
Источники финансирования	<p>Финансовое обеспечение деятельности Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение эффективности профилактической работы, проводимой Министерством по предупреждению нарушений обязательных требований, лицензионных требований, установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;</li> <li>- снижение общего числа нарушений законодательства в сфере регионального государственного жилищного контроля и лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов</li> </ul>

Система организации  
контроля за  
исполнением программы

В пределах своих полномочий

## Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Министерство осуществляет:

1) **региональный государственный жилищный надзор**, порядок осуществления которого установлен статьёй 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 493 «О государственном жилищном надзоре», постановления Правительства Ульяновской области от 31.05.2012 № 260-П «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Ульяновской области»

Поднадзорными субъектами являются:

- товарищества собственников жилья в количестве 254, жилищные кооперативы, иные специализированные потребительские кооперативы в количестве 141, всего в количестве 374 субъектов;

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества 931 домов при непосредственной форме управления многоквартирным домом;

- специализированные некоммерческие организации, созданные в целях обеспечения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ульяновской области в количестве 1 субъекта;

- ресурсоснабжающие организации - юридические лица независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющих продажу коммунальных ресурсов, в количестве 179 субъектов;

- региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области в количестве 5 субъектов;

- специализированные организации, осуществляющие деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования на территории Ульяновской области в количестве 18 субъектов;

- собственники и пользователи помещений в многоквартирных домах.

Поднадзорными объектами являются:

- общее имущество собственников помещений многоквартирных домов, расположенных на территории Ульяновской области, в количестве 8637 объектов;

- помещения, не отнесённые к общему имуществу собственников, расположенные в 8637 многоквартирных домах на территории Ульяновской области;



2) **лицензионный контроль** за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, порядок проведения которого установлен статьёй 196 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Ульяновской области от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

Поднадзорными субъектами являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами и имеющие многоквартирные дома в управлении – 175 субъектов;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами и не имеющие многоквартирные дома в управлении - 19 субъектов;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся соискателями лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами. Количество субъектов определяется исходя из количества поступивших в Министерство от указанных лиц заявлений на получение лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

**Статистические данные состояния подконтрольной среды.**

В 2019 году Министерством проверено 5535 многоквартирных домов, расположенных на территории Ульяновской области, общей площадью 99630,3 кв.м.

В 2019 году проведено 1494 (в 2018 году - 1826) проверок, что на 19% меньше, чем в 2018 году, в том числе:

- 18 плановых проверок;
- 1476 внеплановых проверок.

В ходе проверок выявлено 941 нарушение (в 2018 году – 1215), что на 23% меньше чем в 2018 году.

Для устранения допущенных нарушений обязательных и лицензионных требований подконтрольным субъектам было выдано 362 предписания (в 2018 году – 593). Процент исполнения предписаний составляет 90%.

Наибольшее количество выявленных в 2019 году нарушений, как и в 2018 году, связано с нарушением подконтрольными субъектами требований Правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме – 526 нарушений, что составляет 56% от общего количества выявленных нарушений.

Министерством в 2019 году составлено 396 протоколов об административных правонарушениях (в 2018 году - 403), том числе:

- в сфере государственного жилищного надзора – 147 (в 2018 году - 63);
- в сфере лицензионного контроля – 249 (в 2018 году - 340).

По результатам проверок к административной ответственности привлечено 287 юридических лиц (в 2018 году - 289) и 51 должностное лицо (в 2018 году - 42), а также 366 физических лиц (в 2018 году - 334), в том числе:

в сфере государственного жилищного надзора – 515 (в 2018 году - 420);

в сфере лицензионного контроля – 189 (в 2018 году - 263).

Общая сумма административных штрафов по вынесенным постановлениям о назначении административных наказаний составила 14 403 900 руб. (в 2018 году – 30 411 000 руб.), в том числе:

в сфере регионального государственного жилищного надзора – 1 241 400 руб.;

в сфере лицензионного контроля – 13 162 500 руб.

Взыскано штрафов на сумму 11 947,5 тыс.руб. (в 2018 году – 14 706,1 тыс. руб.).

Таким образом, результативность контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году характеризуется сокращением количества проверок и выявленных по результатам таких проверок нарушений, а также снижением административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Вышеизложенное свидетельствует об эффективности проведенной с подконтрольными субъектами профилактической работы, направленной на предотвращение нарушений.

**К основным рискам** при осуществлении деятельности по управлению многоквартирными домами и содержанию общего имущества в многоквартирных домах относится несоблюдение подконтрольными субъектами обязательных и лицензионных требований, приводящих к нарушению:

а) безопасности строительных конструкций многоквартирных домов с наступлением риска причинения вреда жизни или здоровья граждан, имуществу физических и юридических лиц, государственному имуществу;

б) безаварийной и бесперебойной работы инженерных систем в многоквартирном доме, эксплуатация которых связана с риском причинения вреда жизни или здоровья граждан, имуществу физических и юридических лиц, государственному имуществу:

- внутридомовое и внутриквартирное газовое оборудование;

- лифты и лифтовое оборудование;

- автоматические системы пожаротушения и дымоудаления;

- индивидуальные тепловые пункты;

- вентиляционные и дымовые каналы;

- мусоропроводы и системы мусороудаления;

- вводно-распределительные щиты и электроустановки;

в) постоянной готовности инженерных систем в многоквартирном доме к предоставлению коммунальных услуг в необходимых объемах надлежащего качества, в том числе систем:

- холодного водоснабжения;

- горячего водоснабжения;

- отопления;
- водоотведения;

Количество нарушений Правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность», Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» в 2019 году по сравнению с 2018 годом снизилось на 38%, что свидетельствует о повышении эффективности реализации мероприятий по профилактике обязательных и лицензионных требований в 2019 году.

**К основным рискам** при эксплуатации помещений в многоквартирных домах относится несоблюдение собственниками и пользователями помещений обязательных требований к их сохранности, приводящих к:

- самовольным перепланировкам и переустройству жилых помещений с наступлением причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и ли юридических лиц, государственному имуществу, а также нарушению законных прав и интересов граждан;
- перепланировке общего имущества в многоквартирном доме с наступлением риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и ли юридических лиц, государственному имуществу, а также нарушению законных прав и интересов граждан;
- использованию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме не по назначению;
- отчуждению общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Количество обращений (жалоб), связанных с самовольной перепланировкой (или) переустройством помещений в многоквартирном доме выросло с 56 в 2018 году до 82 в 2019 году.

**Риски подконтрольных субъектов**, осуществляющих деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, связаны с оказанием работ и услуг надлежащего качества с наступлением риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу.

Количество выявленных нарушений требований Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных



постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410, выросло на 78% (с 277 в 2018 году до 1226 в 2019 году), что свидетельствует о необходимости активизировать мероприятия по профилактике обязательных и лицензионных требований в 2020 году.

**К основным рискам** субъектов, осуществляющих деятельность по оказанию коммунальных услуг, относятся нарушения установленных обязательных требований к качеству коммунальных услуг в связи с предоставлением коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими допустимую продолжительность, приводящие к рискам причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу.

## Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Настоящая программа разработана в целях организации проведения профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и определяет цели, задачи и порядок осуществления профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, лицензионных требований.

Целями профилактической работы являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, лицензионных требований, установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, включая устранение причин, факторов и условий способствующих возможному нарушению обязательных требований, лицензионных требований;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)

Задачами профилактической работы являются:

- совершенствование системы профилактики нарушений обязательных требований, лицензионных требований путем активизации профилактической деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, лицензионных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- формирование единого понимания обязательных требований, лицензионных требований, а также требований законодательства об энергосбережении и энергетической эффективности у всех участников контрольно-надзорной деятельности

## Раздел 3. Программные мероприятия

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Целевой показатель (перечень, семинар и др.)	Срок проведения профилактического мероприятия	Должностное лицо, ответственное за реализацию мероприятия
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, лицензионные требования, установленные в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности	Перечень	По мере необходимости	Начальник отдела административной практики и судебной защиты департамента жилищной политики и регионального государственного жилищного надзора
2.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, лицензионные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	Информация о новых обязательных требованиях, лицензионных требованиях	По мере необходимости	Начальник отдела административной практики и судебной защиты департамента жилищной политики и регионального государственного жилищного надзора
3.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства доклада с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований, лицензионных требований	Доклад	Ежеквартально	Заместитель директора департамента жилищной политики и регионального государственного жилищного надзора
4.	Проведения семинаров и конференций,	семинары, конференции,	Постоянно	Заместитель директора

	разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами по вопросам соблюдения обязательных требований, лицензионных требований	информация с СМИ		департамента жилищной политики и регионального государственного жилищного надзора
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8 <sup>2</sup> Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Предостережение	Постоянно, в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации	<p>Начальник отдела надзора и лицензионного контроля за содержанием, использованием жилищного фонда департамента жилищной политики и регионального государственного жилищного надзора</p> <p>Начальник отдела надзора и лицензионного контроля за учётом, управлением жилищным фондом и раскрытием информации департамента жилищной политики и регионального государственного жилищного надзора</p> <p>Начальник отдела лицензирования и лицензионного контроля деятельности по управлению многоквартирными и домами департамента жилищной политики и</p>

				регионального государственного жилищного надзора
--	--	--	--	--

#### Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Исполнение Программы обеспечивается департаментом жилищной политики и регионального государственного жилищного надзора Министерства в пределах установленной штатной численности Министерства.

Финансовое обеспечение деятельности Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области обеспечивается за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области.

#### Раздел 5. Механизм реализации программы

Директор департамента жилищной политики и регионального государственного жилищного надзора Министерства – главный государственный жилищный инспектор Ульяновской области осуществляет организацию, координацию всей деятельности по реализации программы профилактики и контроль за исполнением мероприятий программы сотрудниками департамента жилищной политики и регионального государственного жилищного надзора Министерства.

Перечень должностных лиц Министерства, ответственных за реализацию мероприятий программы:

№ п/п	Структурное подразделение	Должность	Фамилия, имя, отчество
1.	Департамент жилищной политики и регионального государственного жилищного надзора	директор департамента - главный государственный жилищный инспектор Ульяновской области	Сорокин Александр Валентинович
2.	Департамент жилищной политики и регионального государственного жилищного надзора	заместитель директора департамента	Яшнова Екатерина Васильевна
3.	Отдел административной практики и судебной защиты департамента жилищной политики и регионального государственного жилищного надзора	начальник отдела	Дерябина Елена Владимировна
4.	Отдел надзора и лицензионного контроля за содержанием, использованием жилищного фонда департамента жилищной	начальник отдела	Макарьчева Ольга Васильевна

	политики и регионального государственного жилищного надзора		
5.	Отдел лицензирования и лицензионного контроля деятельности по управлению многоквартирными домами департамента жилищной политики и регионального государственного жилищного надзора	начальник отдела	Сахарова Ольга Николаевна
6.	Отдел надзора и лицензионного контроля за учётом, управлением жилищным фондом и раскрытием информации - департамента жилищной политики и регионального государственного жилищного надзора департамента жилищной политики и регионального государственного жилищного надзора	начальник отдела	Рыбакин Артём Юрьевич

### Раздел 6. Оценка эффективности программы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Срок исполнения
1.	Наличие на официальном сайте Министерства актуального перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, лицензионные требования	процентов	100	До 31.12.2020
2.	Наличие на официальном сайте Министерства информации о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, лицензионные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	процентов	100	До 31.12.2020
3.	Наличие на официальном сайте Министерства доклада с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований, лицензионных требований	процентов	100	До 31.12.2020
4.	Проведено семинаров и	процентов	100	До 31.12.2020



	конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами по вопросам соблюдения обязательных требований, лицензионных требований			
5.	Исполнение подконтрольными субъектами предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, лицензионных требований	процентов	100	До 31.12.2020

---